

## ОБЯВЛЕНИЕ

**на основание чл.26, ал. 3 от ЗНА, във връзка с чл.77 от АПК**

На заинтересованите лица се предоставя **30-дневен срок**, считано от **04.04.2019 г. до 04.05.2019 г.**, за предложения и становища по настоящият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на община Ябланица, приета с Решение №96 на Общински съвет, взето по Протокол № 15 на редовно заседание на съвета, проведено на 30.09.2008 г., последно изм.и доп. с Решение №471 от 19.03.2019 г.

В деловодството на Общински съвет Ябланица постъпи Протест с вх. № 09-103/04.04.2019 г. от окръжен прокурор Светла Иванова Иванова, с който се атакува законосъобразността на чл.49, ал.2, т.2 от Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ябланица. По силата на тази разпоредба се наказва с глоба от 50 до 500 лв, ако не подлежи на по-тежко наказание, **лице, което пуска на свобода кучета или други домашни животни в зелени площи, поляни, цветни фигури и детски площадки**.

След извършения анализ на протестирания текст от наредбата, се установи, че действително има противоречие между разпоредбата на чл.49, ал.2, т.2 и съответните законови разпоредби, което е основание за отмяната му.

Предложения могат да бъдат депозирани в деловодството на Общински съвет Ябланица, на адрес: гр.Ябланица, пл. "Възраждане" № 3 или на следния електронен адрес: os\_yablanitsa@abv.bg.

**Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ**

*Председател на Общински съвет Ябланица*

**ПРОЕКТ**  
**на Наредба за изменение и допълнение на**  
**Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията**  
**на Община Ябланица**

**§ 1.** Текстът на т.2 от ал.2 на чл. 49 се **отменя**;

**§ 2.** В „Преходните и заключителните разпоредби“ се създава **нов § 9** със следното съдържание:

**§ 9.(нов, прием с Решение №...../....г., Протокол №....)** Наредбата е изменена с Решение № ..... , взето с поименно гласуване с Протокол № ..... от редовно заседание на Общински съвет Ябланица, проведено на .....2019 г. Изменението влиза в сила от датата на публикуване на официалния сайт на Община Ябланица.“

**ВНОСИТЕЛ:**

**Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ**  
Председател на Общински съвет Ябланица



**М О Т И В И**  
**към проекта за приемане на**  
**Наредба за изменение и допълнение на**  
**Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията**  
**на Община Ябланица, приета с Решение № 96 на Общински съвет,**  
**обективирано в**  
**Протокол № 15 от 30.09.2008 г..**

Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ябланица е приета с Решение № 96 от 30.09.2008 г. на Общински съвет, взето по Протокол № 15 от проведено на същата дата заседание на съвета. Видно от протокола, на заседанието са присъствали 13 общински съветници, като решението е взето с гласа 13 "за", без гласове „против“ и „въздържали се“, а гласуването е отразено поименно. Решението е прието по предложение на кмета на общината, като в хода на заседанията на две от комисиите на Общински съвет - ВК „Правилници, наредби и инструкции по въпроси от местно значение“ и ПК „Териториално развитие, строителство, селско и горско стопанство, транспорт и опазване на околната среда“ и след направени разисквания са били предложени допълнения и корекции от отделни общински съветници. След приемане на Наредбата, същата е изменена и допълнена едва тази година - с Решение № 471 от 19.03.2019 г., обективирано в Протокол № 53 от проведено редовно заседание на Общински съвет Ябланица.

**I. Причини, които налагат приемането на предложения проект:**

С оглед разпоредбите на чл. 76, ал. 3 от АПК, чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА и чл. 62, ал. 10 от ЗУТ, Общински съвет Ябланица е компетентен да приеме наредба, с която да уреди обществените отношения, свързани с изграждане и опазване на зелената система на територията на община Ябланица.

С чл. 49, ал. 2, т. 2 от общинската Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ябланица е въведена забраната за **пускане на свобода на кучета и други домашни животни в зелените площи, поляни, цветни фигури и детски площадки**. Едновременно с императива, в нормата е въведен и санкционен елемент, като с текста на ал. 2 е определено административно наказание „глоба“ от 50 до 500 лв. Това административно наказание е определено от компетентния орган за нарушения на забраните по т. 1 – т. 10 от ал. 2 на чл. 49. Въпреки липсата на нормотворческа прецизност в така извършената формулировка, очевидно този вид и размер на административно наказание „глоба“ от 50 до 500 лева касае и нарушения по т. 2, въвеждаща забрана за пускане на свобода на кучета и други домашни животни в зелените площи, поляни, цветни фигури и детски площадки.

В случая относимият нормативен акт от по-висока степен, с който следва да са съобразени разпоредбите на чл. 49, ал. 2, т. 2 от Наредбата, се явява Закона за ветеринаромедицинската дейност /ЗВМД/, независимо от това, че Наредбата е

издадена и на основание чл.62, ал.10 от Закона за устройство на територията/ЗУТ/.

„Подложена на граматическо тълкуване, подзаконовата норма означава, че глобата от общинската наредба се налага само в случай, че по друг ред не се следва по-тежко наказание. Другият ред може да е определен само в закон и предвид естеството на регулираните обществени отношения, това е ЗВМД. Това налага извода, че при положение, че глобата в местната наредба е по-лекото наказание, тя просто не се прилага“ се казва в протеста на г-жа Светла Иванова-прокурор от Окръжна прокуратура-Ловеч.

В Закона за ветеринарomedицинската дейност /ЗВМД/, в ЗЗЖ и в ЗМДТ са създадени изрични правни норми, с административно наказателните разпоредби, с които е предвидена административно наказателна отговорност на виновните лица и е определен размер на глобите и съответно размер на имуществените санкции /напр. от чл. 411 до чл. 473 от ЗВМД/. В тях са посочени и компетентните длъжностни лица, които разполагат с правомощия да съставят актове за установяване на административни нарушения, както и изрично е уредена компетентността на органа, който може да издава наказателни постановления.

Съгласно чл. 8 от Закона за нормативните актове (ЗНА), всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда съобразно нормативните актове от по – висока степен неурядени от тях обществени отношения с местно значение. Нормата оправомощава общинският съвет да издава конкретният вид нормативен акт (наредба), като изрично указва случаите, в които органът може да упражни това си правомощие, а именно: когато определен вид обществени отношения не са уредени в съответен нормативен акт от по – висока степен. В този случай задължението на собствениците на домашни любимци ясно е разписано в чл. 177, ал.1, т. 4 от ЗВМД и за него има предвидена санкция в определен от закона размер – 100 лв./чл. 426 от ЗВМД /. Нито повече, нито по-малко.

Съществуването на такива разпоредба в Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ябланица, като непочиваща на годно правно основание, извън правомощията на общинския съвет и при липса на фактически основания, ме кара да си мисля, че са налице отменителните основания по чл. 146, т. 1 и т. 3 от АПК и Административен съд Ловеч няма да пропусне това обстоятелство.

По изложените съображения считам, че разпоредбата на чл.49, ал.2, т.2 е незаконосъобразна, като постановена в противоречие с материалния закон и следва да бъде отменена изцяло.

## **II. Цели, които се поставят с предложения Проект и очаквани резултати:**

Необходимостта и целта на извършваната промяна е постигането на съответствие между разпоредбата в Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ябланица с действащото национално законодателство.

**III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на новата уредба:**

Предлаганата промяна и прилагането на Наредбата няма да е свързано с допълнителни финансови средства от бюджета на общината, както и с ангажирането на допълнителни човешки ресурси.

**IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива :**

Привеждане в пълна степен на съответствие на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ябланица с действащата нормативна уредба и останалите нормативни актове от по – висока степен.

**V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз**

Настоящото изменение на Наредбата за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ябланица са в пълно съответствие с европейското законодателство, спазвайки в пълнота разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

**ИЗГОТВИЛ:**

**Д-р РУМЕН ГАВРИЛОВ**  
Председател на Общински съвет Ябланица



**Съгласувано с:**

**Светла Симеонова**  
Мл.експерт ОСЕ

